



ARCS
Azienda Regionale
di Coordinamento
per la Salute



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

“SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI”

N. 61

DEL 07/02/2024

OGGETTO

AFFIDAMENTO PONTE/PROSECUZIONE CONTRATTUALE AI SENSI DELL'ART.76 COMMA 2 LETT. C) D. LGS. 36/2023 S.M.I. DI FORNITURE DIVERSE

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Elena Pitton

ADOPTA IL SEGUENTE PROVVEDIMENTO

Proposta di Determinazione n. 66 del 07/02/2024

**Oggetto: AFFIDAMENTO PONTE/PROSECUZIONE CONTRATTUALE AI SENSI DELL'ART.76
COMMA 2 LETT. C) D. LGS. 36/2023 S.M.I. DI FORNITURE DIVERSE**

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREAMBOLO

Richiamate le seguenti disposizioni:

- L.R. 16 ottobre 2014 n. 17 recante "riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale e norme in materia di programmazione sanitaria e sociosanitaria";
- L.R. 17 dicembre 2018 n. 27 che ridefinisce l'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale (SSR) disponendo, in particolare, l'istituzione a far data dal 1 gennaio 2019 dell'azienda regionale di coordinamento per la salute (ARCS);
- l'art. 4 della L.R. n.27/2018 il quale dispone che l'ARCS fornisca supporto per acquisti centralizzati di beni e servizi per il Servizio Sanitario regionale e acquisti di beni e servizi per conto della Direzione Centrale competente in materia di salute, politiche sociali e disabilità, nonché svolga le attività tecnico specialistiche afferenti alla gestione accentrata di funzioni amministrative e logistiche;
- Delibera di Giunta Regionale n. 2428 del 21/12/2018 di costituzione dell'Azienda regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS);
- la D.G.R. n. 480 del 17/03/2023 ad oggetto "LR 22/2019. Linee annuali per la gestione del servizio sanitario regionale per l'anno 2023. Approvazione definitiva",
- Decreto del Direttore Generale n. 144 del 26/07/2022 di conferimento al Dirigente Amministrativo, dott.ssa Elena Pitton, dell'incarico di Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Logistica;
- Decreto del Direttore Generale n. 203 del 22/09/2022 di adozione del Regolamento per l'adozione dei decreti e delle determinazioni dirigenziali di ARCS;
- Il D.lgs. n. 50/2016;
- Il D.lgs. n. 36/2023;

ISTRUTTORIA E MOTIVAZIONE DELL'ATTO

Premesso che per effetto del riordino dell'assetto istituzionale e riorganizzativo del Servizio Sanitario Regionale operato con Legge Regionale 16/10/2014 n.17, è stato istituito l'Ente per la Gestione Accentrata dei Servizi condivisi (EGAS), che è subentrato al Dipartimento servizi condivisi;

Atteso altresì che la successiva Legge Regionale 17/12/2018 n. 27 ha operato una nuova riforma dell'assetto istituzionale e riorganizzativo del Servizio Sanitario Regionale e, in particolare, ha previsto la costituzione -con decorrenza dal 1 gennaio 2019- dell'Azienda Regionale di Coordinamento per la Salute (art. 3, art. 4 e art. 11), la quale è succeduta nel patrimonio e nelle funzioni del soppresso EGAS (art. 11);

Richiamati gli atti delle procedure di gara di cui all'Allegato al presente atto "Allegato 1" e le successive prosecuzioni contrattuali;

Considerato che:

- per effetto del combinato disposto dei decreti DG ARCS n. 259 del 1° dicembre 2022 e n. 5 del 5 gennaio 2023 è stata pianificata l'esecuzione delle procedure di gara in favore degli Enti del SSR per il biennio 2023-2024, e che esse risultano contenute negli allegati *Foglio A* (comprendente le procedure di gara che risultavano già avviate da ARCS alla data del 30/09/2022, che si trovavano in diverso stato di avanzamento e per le quali si prevedeva l'aggiudicazione entro gli anni 2022-2023-2024) e *Foglio B* (comprendente le ulteriori procedure di gara centralizzate a livello regionale per le quali veniva ravvisata la necessità di espletamento e per le quali si prevedeva l'indizione/aggiudicazione entro il biennio 2023-2024)
- per la realizzazione di alcune delle iniziative individuate nel "foglio B", ARCS dichiarava di doversi necessariamente avvalere del supporto operativo diretto del personale delle Strutture competenti degli Enti del SSR);
- con nota della Direzione di ASUGI del 30 dicembre 2022 glie Enti del SSR hanno comunicato ad ARCS il nominativo dell'Azienda o dell'IRCS che, tramite un proprio referente amministrativo da individuarsi, fornirà supporto a questa Azienda nell'espletamento delle procedure di cui al *Foglio B* e con note successive dei singoli Enti sono stati comunicati ad ARCS i nominativi dei referenti amministrativi di ciascun Ente;
- in data 06 febbraio 2023 è avvenuto un incontro tra la SC Acquisizioni beni e servizi e i referenti amministrativi designati dagli Enti del SSR presso la sede di ARCS, al fine di predisporre un cronoprogramma preliminare delle varie attività da svolgere;
- con nota del 14 febbraio 2023 gli Enti del SSR hanno richiesto ad ARCS di definire l'esatto contenuto dell'attività di supporto al RUP da parte dei referenti amministrativi aziendali e le relative modalità di espletamento e di interazione con il personale amministrativo di ARCS, la forma giuridica ipotizzata per la suddetta attività, comprensiva delle coperture assicurative necessarie, una stima dell'impegno orario presunto per ogni singola gara ed infine la partecipazione del personale aziendale agli incentivi;
- con nota del D.G. di ARCS del 06 marzo 2023 è stata fornita una risposta scritta alla nota di cui al precedente capoverso;
- con mail del 9 e 26 maggio 2023 è stata richiesta, ai referenti designati, la compilazione della modulistica ARCS per creare le utenze aziendali attribuite ad ognuno di essi per lo svolgimento dell'attività di supporto amministrativo e avviare quindi concretamente l'attività di supporto ma, ad oggi, non è pervenuto alcun riscontro in merito;

Considerato che ARCS è tenuta a perseguire il prioritario risultato della continuità dei servizi/forniture nonché la continuità dell'azione amministrativa con tempestività ed economicità per il tempo necessario alla indizione delle nuove procedure di gara centralizzate elencate nel Foglio A e B;

Dato atto infatti che nelle more dell'espletamento delle procedure di gara rientranti in pianificazione ARCS e più in dettaglio, dello svolgimento della negoziazione e della definizione dell'accordo finale tra i Direttori Generali, richiesto dalla Direzione Centrale Salute, Politiche Sociali e Disabilità con nota prot. n.20889 dd.16.01.2023, compete, in base alle disposizioni espressamente impartite dalla Direzione medesima con note Prot. n.156516 dd. 16.03.2023 e Prot. n.249767 dd. 28/04/2023, a questa

Amministrazione garantire le forniture in scadenza, come il caso di cui trattasi, senza soluzione di continuità;

Ritenuto che la prosecuzione delle forniture in oggetto possa essere realizzata mediante affidamento ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettera c) del D.lgs. n. 36/2023 stante la sussistenza dei seguenti profili di estrema urgenza, non prevedibili e non imputabili alla stazione appaltante:

1. la mancata definizione da parte degli Enti di concerto con ARCS di un cronoprogramma delle attività da svolgere da parte dei referenti amministrativi designati dagli Enti del SSR per il supporto operativo alla realizzazione di alcune delle iniziative individuate nel *Foglio B*;
2. le criticità accumulate precedentemente alla definizione della pianificazione di cui ai succitati Decreti nel corso della pandemia da COVID 19 durante la quale le procedure d'appalto già in programmazione ARCS hanno subito un forte rallentamento a favore delle procedure che questo Ente ha dovuto avviare in urgenza per permettere l'approvvigionamento di quanto necessario agli Enti del SSR per contrastare la pandemia stessa;
3. la natura indispensabile e urgente delle forniture di che trattasi che devono essere garantite per assicurare, senza soluzione di continuità, il corretto e tempestivo svolgimento delle prestazioni sanitarie da parte dagli Enti del SSR della Regione FVG ovvero l'erogazione dei LEA previsti dalla vigente normativa, tenuto conto delle improcrastinabili esigenze di tutela della salute dei pazienti quale diritto fondamentale dell'individuo e interesse della collettività garantito dall'art. 32 della Costituzione;
4. l'assenza, in concreto, dei tempi tecnici utili all'avvio e all'espletamento di una procedura aperta o ristretta o competitiva con negoziazione ovvero di consultazioni o indagini di mercato, il cui svolgimento, data la complessità dell'oggetto contrattuale delle gare di cui all'Allegato 1, implicherebbe un impegno temporale e organizzativo non praticabile in tempi adeguati e comunque non proporzionato allo scopo di assicurare immediatamente e temporaneamente le forniture;

Dato atto che, con note agli atti, è stata richiesta alle attuali ditte fornitrici la disponibilità alla prosecuzione delle forniture in essere, sino alla data indicata nel prospetto allegato ("Allegato 1");

Atteso che si è ritenuto di interpellare le attuali ditte fornitrici oltre che per le modificazioni su esposte anche in considerazione della struttura del mercato di riferimento, alla peculiarità della fornitura in questione nonché della regolare esecuzione assicurate dai medesimi in relazione ai precedenti rapporti contrattuali;

Preso atto che, in esito alle predette richieste, le ditte fornitrici hanno comunicato, con note agli atti, la disponibilità a garantire le forniture di cui trattasi, alle condizioni così come riportate negli allegati alla presente Determinazione ("Allegato 1");

Rilevato altresì che per le procedure/lotti di cui all'Allegato 2, gli attuali fornitori interpellati non possono assicurare un'offerta congrua e pertanto si è ritenuto di individuare mediante indagini di mercato nuovi fornitori e condizioni elencati dettagliatamente nell'Allegato medesimo;

Ritenuto quindi che, nella fattispecie concreta, il predetto risultato sia, allo stato conseguibile mediante affidamento all'appaltatore indicato nell'Allegato 1 alla presente facente parte integrante di questo provvedimento, di un contratto ponte ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettera c) del D.Lgs. n.36/2023:

- alle medesime condizioni contrattuali ed economiche risultanti dalla precedente aggiudicazione per le forniture come riportato nella colonna "... condizioni economiche" nei prospetti di cui all'Allegato 1 nonché per il periodo di tempo ivi indicato;
- alle condizioni contrattuali ed economiche come riportato nella colonna "... condizioni economiche" nei prospetti di cui all'Allegato 1, che si ritengono accettabili considerandole congrue visto l'attuale contesto geopolitico mondiale che ha notevolmente interessato anche il settore dei dispositivi destinati al Servizio Sanitario con aumenti considerevoli dei costi delle materie prime e dei trasporti per le forniture e per il periodo di tempo indicato nell'allegato medesimo;

Ritenuto altresì di affidare agli appaltatori indicati nell'Allegato 2 alla presente, parte integrante e sostanziale della stessa, per le motivazioni dettagliatamente sopra riportate, un contratto ponte ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettera c) del D.Lgs. n.36/2023 alle condizioni contrattuali ed economiche riportate nello stesso Allegato 2;

Dato atto che la durata della prosecuzione contrattuale è, in ogni caso, condizionata dalla facoltà riconosciuta ad ARCS e/o agli Enti del SSR beneficiari di recesso anticipato dal contratto ponte nel caso in cui si addivenga, medio tempore, alla stipula di un nuovo contratto, in caso di accertata carenza dei requisiti di ordine generale di cui al capo II - I requisiti di ordine generale della Parte V, Titolo IV del D.Lgs 36/2023, ovvero per altri motivi organizzativi non prevedibili, senza diritto dell'affidatario ad alcun compenso ulteriore rispetto a quello derivante dalle prestazioni effettivamente erogate;

Preso atto che i codici CIG sono stati riportati negli Allegati 1 e 2 parti integranti del presente atto;

Individuato il Responsabile del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 nella persona del direttore della SC Acquisizioni Beni e Servizi, dott.ssa Elena Pitton che non risulta in condizioni di conflitto di interessi rispetto al presente atto;

Ritenuto di individuare il Dott. Marco Zanon, in qualità di Direttore sostituto della SC "Contratti" ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del CCNL 17-12-2020, quale Dirigente responsabile per la fase di esecuzione, in virtù di quanto disposto dal Decreto del D.G. ARCS n. 193 del 30.11.2021 e successiva conferma dell'incarico disposta con Decreto del D.G. Arcs n. 112 del 21/06/2022;

ATTESTAZIONE DI COMPATIBILITÀ ECONOMICA DELL'ATTO

-trattasi di forniture aventi ad oggetto beni già individuati come necessari ed essenziali allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali del SSR di questa Regione Autonoma;

- la spesa derivante dal presente atto trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...);"

PROPONE

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. **di affidare** ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettera c) del D. Lgs. 36/2023 le forniture di beni in oggetto, agli operatori economici, per i prodotti, alle condizioni economiche e per i periodi riportati in dettaglio nei prospetti allegati alla presente, quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1 e 2);
2. **di dare atto** che i contratti saranno, altresì, sottoposti a condizione risolutiva, nel caso:
 1. si addivenisse, nel frattempo, all'aggiudicazione delle relative nuove procedure di gara e alla sottoscrizione dei relativi contratti;
 2. in caso di accertata carenza dei requisiti di ordine generale di cui al capo II - *I requisiti di ordine generale* della Parte V, Titolo IV del D.lgs. 36/2023;
 3. ovvero per altri motivi organizzativi non prevedibili, senza diritto dell'affidatario ad alcun compenso ulteriore rispetto a quello derivante dalle prestazioni effettivamente erogate;
3. **di dare atto** che i nuovi codici CIG sono stati riportati negli Allegati 1 e 2 parti integranti del presente atto;
4. **di individuare** il Responsabile del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 nella persona della dr.ssa Elena Pitton, direttore della SC Acquisizione Beni e Servizi che non risulta in condizioni di conflitto di interessi, neppure potenziale, nell'ambito della presente procedura;
5. **di individuare** il Dott. Marco Zanon, in qualità di Direttore sostituto della SC "Contratti" ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del CCNL 17-12-2020, quale Dirigente responsabile per la fase di esecuzione, in virtù di quanto disposto dal Decreto del D.G. ARCS n. 193 del 30.11.2021 e successiva conferma dell'incarico disposta con Decreto del D.G. Arcs n. 112 del 21/06/2022;
6. **di dare atto** che trattasi di fornitura avente ad oggetto beni già individuati come necessari ed essenziali allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali del SSR di questa Regione Autonoma;

7. **di dare atto** che la spesa derivante dal presente atto trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita "*Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...);*"
8. **di dare atto**, altresì, che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui all'art. 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33.

Il Responsabile del Procedimento
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTO il documento istruttorio, sopra riportato, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

DETERMINA

Per le motivazioni e con le modalità espresse in premessa, che qui si intendono tutte confermate e trascritte.

1. **di affidare** ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettera c) del D. Lgs. 36/2023 le forniture di beni in oggetto, agli operatori economici, per i prodotti, alle condizioni economiche e per i periodi riportati in dettaglio nei prospetti allegati alla presente, quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1 e 2);
2. **di dare atto** che i contratti saranno, altresì, sottoposti a condizione risolutiva, nel caso:
 - si addivenisse, nel frattempo, all'aggiudicazione delle relative nuove procedure di gara e alla sottoscrizione dei relativi contratti;
 - in caso di accertata carenza dei requisiti di ordine generale di cui al capo II - *I requisiti di ordine generale* della Parte V, Titolo IV del D.lgs. 36/2023;
 - ovvero per altri motivi organizzativi non prevedibili, senza diritto dell'affidatario ad alcun compenso ulteriore rispetto a quello derivante dalle prestazioni effettivamente erogate;
3. **di dare atto** che i nuovi codici CIG sono stati riportati negli Allegati 1 e 2 parti integranti del presente atto;
4. **di individuare** il Responsabile del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 nella persona della dr.ssa Elena Pitton, direttore della SC Acquisizione Beni e Servizi che non risulta in condizioni di conflitto di interessi, neppure potenziale, nell'ambito della presente procedura;
5. **di individuare** il Dott. Marco Zanon, in qualità di Direttore sostituto della SC "Contratti" ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del CCNL 17-12-2020, quale Dirigente responsabile per la fase di esecuzione, in virtù di quanto disposto dal Decreto del D.G. ARCS n. 193 del 30.11.2021 e successiva conferma dell'incarico disposta con Decreto del D.G. Arcs n. 112 del 21/06/2022;
6. **di dare atto** che trattasi di fornitura avente ad oggetto beni già individuati come necessari ed essenziali allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali del SSR di questa Regione Autonoma;

7. **di dare atto** che la spesa derivante dal presente atto trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita "*Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...);*"
8. **di dare atto**, altresì, che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui all'art. 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33.

Letto, approvato e sottoscritto

Il dirigente responsabile
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton
firmato digitalmente

Elenco allegati:

1	Allegato 2.pdf
2	Allegato 1.pdf